联合国 S/2005/539



安全理事会

Distr.: General
25 August 2005
Chinese
Original: English

2005年8月23日秘书长给安全理事会主席的信

谨提及2004年7月30日在阿克拉缔结的《关于科特迪瓦问题的阿克拉协定三》和2004年8月5日安全理事会主席的声明（S/PRST/2004/29），以及我此前向安全理事会主席转递根据《阿克拉协定三》设立的三方监测小组的报告的所有信函。

谨随函转递三方监测小组的第十六次报告，所涉期间为2005年7月1日至31日（见附件）。

请提请安全理事会成员注意本函为荷。

科菲·安南（签名）

05-47205 (C) 300805 300805

附件

《阿克拉协定三》的执行情况

三方监测小组的第十六次报告

（所涉期间为 2005 年 7 月 1 日至 31 日）

一. 导言

1. 本报告是根据 2004 年 7 月 30 日《阿克拉协定三》编写的。该协定设立了三方监测小组，并要求该小组提交定期报告，说明科特迪瓦局势以及实施《阿克拉协定三》取得的进展。该协定现已扩大为最近的《比勒陀利亚协定》和《宣言》。这份第十六次报告涉及 2005 年 7 月 1 日至 31 日期间的主要事态发展。

二. 概述

2. 在本报告所述期间，科特迪瓦的政治气氛恶化。7 月 23 日和 24 日，阿比让周围地区、特别是阿尼亚马和阿博维尔再次发生武装对抗事件。在此之后，《比勒陀利亚宣言》发表时带来的乐观气氛已为强烈的戒备心理代替。事件发生后，科特迪瓦各方的政治派别和联合国科特迪瓦行动（联科行动）立即呼吁进行全面调查，确定造成这些事件的事实真相。然而，由于青年爱国者运动参与的公共动乱爆发，阿比让地区的紧张局势明显加剧。巴博总统使用《宪法》第 48 条的特别权力，颁布了《利纳-马库锡协定》下的六项法律。7 方集团反对派拒绝接受其中的一部分法律，特别是有关独立选举委员会和《入国籍特别法》的部分，并向调解人提出申诉，声称这些修正不完全符合《比勒陀利亚协定》的建议。鉴于这些保留意见，即便过了《比勒陀利亚宣言》规定的 7 月底这一限期，独立选举委员会也不大可能在近期开展活动。《比勒陀利亚宣言》第 3 节规定，通过关于入国籍和身份证明的法律，是有效开展解除武装、复员和重返社会（复员方案）的先决条件，两者相互联系。由于科特迪瓦冲突各方采取不妥协的立场，和平进程再次停滞不前。

三. 和平进程中的事态发展

3. 科特迪瓦人普遍欢迎《比勒陀利亚宣言》，认为这是确保实现在宪法规定的 2005 年 10 月 30 日这一限期举行选举的最后机会。《宣言》提出需采取行动的六个领域。这些领域是：

(a) 立即解除所有民兵的武装并将其解散，在 2005 年 8 月 20 日之前完毕；

(b) 在 2005 年 7 月 7 日之前制定解除武装、复员和重返社会进程的新时间表；

(c) 在 2005 年 7 月 15 日之前颁布调解人曾认为不符合《利纳-马库锡协定》的其余所有与《利纳-马库锡协定》有关的法律；

(d) 由联科行动培训来自新生力量队伍的 600 名警察辅助人员；

(e) 继续筹备与复员方案有关的进驻营地前的工作，包括恢复前战斗人员的进驻营地、对民众进行教育和开展集结前的活动；

(f) 保护新生力量秘书长和反对派总统候选人的安全，让他们回到科特迪瓦。

4. 科特迪瓦国防安全部队以及新生力量武装部队的参谋长按规定于 2005 年 7 月 7 日在亚穆苏克罗会面，商量制定复员方案进程的新时限。他们于 2005 年 7 月 9 日达成协定。根据两个部队签署的紧凑的修正时限，前战斗人员的集结定在 7 月 31 日开始，并定于 9 月 28 日开始进行实际解除武装的工作，于 2005 年 10 月中旬完成。至于要求联科行动采取措施确保新生力量秘书长和其他总统候选人的安全使他们能回到科特迪瓦这一点，《比勒陀利亚宣言》的签署方认为这些要求已得到满足。但新生力量尚有个别部长未能回去担任各别在全国和解政府中的职位。

立法修正

5. 巴博总统已经把所有六项源自《利纳-马库锡协定》的法律签署成为科特迪瓦法律，这些法律原是调解人认定需使其在 2005 年 7 月 15 日符合《利纳-马库锡协定》的。鉴于目前因科特迪瓦人民阵线议员坚持在赛义杜•埃利马尼•迪亚拉总理向议会报告其领导全国和解政府的情况之前，不参加有关《利纳-马库锡协定》法律的辩论，而使国民议会陷入僵局，调解人敦促巴博总统再次使用《科特迪瓦宪法》第 48 条的特别权力，颁布这些法律。

6. 7 月 15 日，按照调解人的要求并根据《比勒陀利亚宣言》中的时间表，巴博总统在向全国讲话中引用第 48 条赋予他的特别权力，颁布了其余的《利纳-马库锡协定》法律，但必须按紧急公布程序予以公布。这些法律是《公民（国籍）法》、《入国籍特别规定法》、《确定人员身份和管理科特迪瓦境内外侨（外国人）法》、《独立选举委员会法》、《资助政党法》和《全国人权委员会法》。在总统法令颁布之前，调解人在给《比勒陀利亚协定》签署方的信中告知科特迪瓦危机各方，总统已经签署并执行关于科特迪瓦广播电视台的法令，因此无需再通过为科特迪瓦广播电视台拟定的法律。

7. 用这种办法通过其余各项法律，未得到 7 方集团反对派的普遍接受。新生力量在给调解人的一封公开信中，对总统再次使用第 48 条的特别权力，表示强烈

的保留意见，因总统已于 6 月使用特别权力允许阿拉萨内•乌亚塔拉先生作为候选人参加定于 2005 年 10 月举行的总统选举。总统讲话一完，人们即纷纷讨论所颁布的法律究竟是什么内容，因为法律的实际条文没有立即公布。从那天起，由科特迪瓦民主党和共和人士联盟领导的 7 方集团反对派一直向调解人申诉，对所通过的法律的某些方面、尤其是《入国籍特别规定法》和《独立选举委员会法》的某些方面表示不满，声称它们不符合《比勒陀利亚协定》的建议。虽然对巴博总统颁布的法律的实际条文发生政治辩论，但各政党继续动员其支援基础，为即将到来的选举作准备，同时，这场竞选预料十分激烈，各政党已开始相互尖锐指责。

再度发生暴力

8. 正是在这种激烈的政治交锋气氛中，据报一批武装人员于 6 月 23 日至 24 日晚袭击阿尼亚马和阿博维尔的警察局，杀死了科特迪瓦国防安全部队的 4 名成员。科特迪瓦国防安全部队在往北的邦瓜努和丁博克罗镇附近与这些武装人员对抗。到 6 月 24 日晚，科特迪瓦国防安全部队重新控制了这些均在政府控制区之内的地方。据科特迪瓦国防安全部队说，冲突导致约 20 人死亡，19 人被俘。目前，武装人员的攻击动机，尚不明确，也不清楚谁下令攻击。新生力量否认与这些事件有任何关系。

9. 这些事件使已经紧张的政治气氛更为恶化。忠于巴博总统的青年爱国者运动宣称，他们将扰乱和阻止 7 方集团企图在政府控制区内举行任何种类的会议。他们短期包围了国家电视台和反对派在阿比让城的一些办事处。全国和解政府和一些民间社会团体强烈反对这种言论和由此产生的行动。全国和解政府再次重申政府控制区内仍然生效的禁止游行和上街抗议的禁令，并部署了保安部队，平息阿比让在青年爱国者运动企图制止反对派开会时出现公共骚乱。

10. 联科行动在阿博维尔、阿尼亚马和阿诺吉事件发生后也遇到一些困难，因这些地区当地的一些居民不让他们前往受影响地点调查，他们质问为什么没有保护地方百姓使其免受攻击。目前这一问题已经解决，并已经向这些地方派遣了中立部队。这些事件之后，各政治力量继续相互指责对方参与策划这些事件。科特迪瓦人民阵线马上指责新生力量和指名一些政治家煽动这次攻击，加剧阿比让的紧张局势。虽然据报联科行动部队指挥官没有在受影响城镇发现重大战斗行动迹象，但联科行动和科特迪瓦各政治派别都呼吁要对这些事件进行全面调查。

新生力量区

11. 在本报告所述期间，在新生力量控制的地区内也有报道说新生力量分子和几内亚安全部队在 7 月 12 日发生武装冲突，据说新生力量方面至少死亡 12 人。据说在这些事件中，新生力量的某些成员越过边境进入几内亚，遭到几内亚当局的驱逐。

12. 7月20日，新生力量秘书长纪尧姆·索洛在国外近4个月之后，回到了布瓦凯。他随后提升了新生力量武装部队的一些成员，包括参谋长苏迈拉·巴卡约科和在全国和解政府中担任青年和体育部长的米歇尔·热，还有若干区指挥官。尽管索洛先生回到了布瓦凯，且中立部队采取措施在政府控制区内确保新生力量部长的安全，但至今还有若干新生力量的部长没有如《比勒陀利亚宣言》所期待的那样回到政府任职。

复员方案进程期间新生力量控制区的安全

13. 这一问题仍取决于培训从新生力量抽调的约600名安全辅助人员。该方案包括确定受训人员及其培训方式，已在调解团和联科行动的主持下拟妥。

姆贝基调解团

14. 由于科特迪瓦安全和政治局势日益恶化，姆贝基调解团谈判的和平进程又再临停滞的危险，尽管调解人的努力在推动实施《比勒陀利亚协定》和其后的《比勒陀利亚宣言》的条款方面取得了显著进展。值得注意的是，尽管《宣言》严肃规定对“不执行比勒陀利亚协定和阻碍和平进程各方”实行制裁，但这一强硬措辞似乎并没有对某些政治行动者产生预期的效果。尽管如此，由于通过了复员方案时间表并颁布了其余的《利纳-马库锡协定》法律（尽管这些法律遭遇到挑战），在2005年10月宪法规定的限期内举行选举仍有一定的可能性和可行性。但鉴于7月最后一个星期在当地出现的新情况，能否如期有效地开始复员方案如今还得拭目以待。倘若不能遵守新的时限规定，尤其是解散民兵和复员方案的时限规定，选举前景就不那么乐观。

民兵的解除武装和解散

15. 按照《比勒陀利亚协定》，全国境内所有民兵的解除武装和解散工作，由全国和解政府总理负责。三方机制在就该方案进行协商后，已在其他各级别着手开展工作，但据报道有拖延情况，因为一些民兵要求进一步保证今后会将他们纳入全国的复员方案。这使人们对该方案的实施前景产生严重怀疑。

选举进程

16. 选举在即，各正式政党继续在动员其支援基础和选民。阿比让及其周围地区以及政府控制的其它地区内每天都有竞选活动。随着联合国秘书长的选举代表葡萄牙籍安东尼奥·维克托·蒙泰罗先生即将到任，可望因联合国参与与监督独立选举委员会的工作和宪法委员会的工作而有助于决定选举进程的方向。

人权

17. 科特迪瓦的人权状况没有明显的改善，依然引起人们的严重关切。目前继续收到在全国各地侵犯人权的报道，无论在政府控制区还是新生力量控制区都是如

此。这一点在联合国人权事务高级专员路易丝·阿尔布尔女士访问科特迪瓦时尤其突出。她尽力表示她与国际社会都决心采取适当行动，严肃处理确定在科特迪瓦侵犯人权的人。她强调，无论他们有何权力、是何人物，都不会让他们逍遥法外。

人道主义援助、经济恢复和重建

18. 阿比让政府继续痛惜危机对科特迪瓦经济带来的不良后果。7 月 27 日，财政和规划部长估计，只要能控制通货膨胀，科特迪瓦还是可能实现 1%的年增长率。至于人道主义援助，各人道主义机构均在继续援助流离失所的人们。据报道，迄今已有多达 5 000 名利比里亚难民因越来越害怕不安全而离开了科特迪瓦。

四. 结论

19. 如今离选举已不到三个月，但科特迪瓦的局势仍很动荡。选举的道路上仍然存在着严重的障碍。鉴于新近对巴博总统颁布的法律的争议和新生力量的反应，目前很难肯定能否遵守解除武装的日程。

20. 调解和平的人必须继续向科特迪瓦的所有政治行动者施加更大的压力，使他们团结起来，拯救国家免受一场不难想象的灾难。如果错过宪法规定的 2005 年 10 月举行总统选举的限期，动乱将不可避免地接踵而至。

主席

拉夫·乌韦舒埃大使

代表小组签名（签名）

2005 年 7 月 31 日